נספח א

עיריית תל־אביב-יפו
חטיבת התפעול- לאיכות חיים וסביבה
לשכת סמנכ"ל העירייה לתפעול

ט"ו בטבת, התשע"א
22-דצמבר-10
סימוכין : 37609610

לכבוד
מבקרת העירייה

הנדון: <u>טיוטת ממצאים לדו"ח ביקורת בנושא אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים</u>
מבקר העירייה : 35911910 מיום 13.12.10

<u>להלן תגובתי לטיוטת ממצאים לדו"ח הביקורת:</u>

התייחסות לסעיפים 27-26:

עיריית תל אביב-יפו אינה הגורם האחראי להפקת האירוע. האחריות מוטלת על יזם האירוע.
עיריית תל אביב-יפו מאשרת עקרונית שימוש במרחב הציבורי.
מעת לעת אגף הפיקוח העירוני מסייר ובודק שהאירוע אינו מהווה פגיעה/ הפרעה,במידה ומתקבלת קריאת שירות במוקד 106, הפיקוח מבצע ביקורת במקום ומוודא כי האירוע מתנהל בהתאם לאישורים הנדרשים.
אירועים אלו אינם עירוניים ואינם באחריות העירייה.

התייחסות לסעיף 36:

הבקשה נדחתה לא בשל פעילות מחאה, אלא בשל מכירת תוצרת שנדרשה ע"י היזם בכיכר רבין. לא מדובר במחאה רגילה **<u>אלא בנסיון להפוך את כיכר רבין "לשוק", וזה לא יאושר!!!</u>**

התייחסות לסעיף 39:

למרות חוו"ד של מנהל אגף רישוי עסקים, המלצתו אינה מקובלת עלי, יש לבחון כל בקשה ובקשה **ולוודא** כי אכן מדובר באירוע שאינו דורש רשיון עסק וזה תפקידו.

רחוב אבן גבירול 69, תל־אביב-יפו 64162 טלפון: 03-5218889, פקס: 03-5216465

התייחסות לסעיף 41:

א. מארגני האירוע אכן פנו אלינו בנושא.

ב. פניתי לקבל חוו"ד של עו"ד פ' א , סגנית בכירה ליועמ"ש, אשר הכתיבה למנהלת לישכתי הגב' א ל , את ניסוח מכתב התשובה האומר "עיריית תל אביב-יפו אינה רואה במטרת האירוע המבוקש משום תכלית ציבורית ראוייה".

ג. לאחר תגובת העירייה היזמים פנו ליועץ המשפטי לעירייה והוא הפנה לתשומת ליבי כי אין אפשרות שלא לאשר השימוש באירוע מסוג זה, ולכן האירוע אושר.

למרות זאת אני ממשיך לטעון כי במבוקש אין תכלית ציבורית ראוייה.

התייחסות לסעיף 46 א':

הבקשה לקיום האירוע הוגשה ע"י ועד **אגודת צ.** לאחר מבצע "עופרת יצוקה" על מנת לסייע לסוחרי עוטף עזה, ולכן באופן **חד פעמי**, אושר עקרונית האירוע.

ראוי לציין כי מדובר בשטח שברובו פרטי השייך לאגודת צהלה כמרכז מסחרי שבו חלקו הקטן הוא שצ"פ.

התייחסות לסעיף 46 ג':

א. לאחר קבלת חוות דעת של עו"ד פ. א., סגנית בכירה ליועמ"ש, הוצא מכתב תשובה שלילי.

ב. לאחר קבלת חוות דעת נוספת של מר א. ל., מנהל אגף התרבות והאומנויות, אשר בה המליץ לאשר את המייצג ולשלבו בחודש האומנות של האגף, האירוע אושר עקרונית על פי התנאים שנכתבו באישור.

ג. **לא מדובר בהקרנה מסחרית. נספח 1.**

התייחסות לסעיף 46 ד':

קיים נוהג מתואם עם אגף רישוי עסקים על פיו כל בעל עסק הפונה ללשכתנו בבקשה מסודרת לקיום אירוע השקה/פתיחה של חנותו, אנחנו מאשרים לו עקרונית הוצאת שולחן באופן חד פעמי.
בנוגע לאירוע האמור, הבקשה לא אושרה תחילה בשל בקשתם של בעלי העסק לביצוע טעימות גלידה ברחוב.
לאחר שהובטח ע"י הפונה כי האירוע יתקיים ללא טעימות הבקשה אושרה עקרונית.

התייחסות לסעיף 46 ו':

א. בתחילה האירוע לא אושר מכיון שמהפניה הראשונית עלה כי האירוע הינו אירוע מסחרי ועתיד להתקיים במרחב הציבורי.

ב. אכן היזמים פנו לחברי מועצה, ופנייתם הועברה למנכ"ל העירייה עם הבטחתם כי האירוע יתקיים בתוך כותלי בתי העסק בלבד וחל איסור מוחלט להוציא דוכני מכירה מחוץ לבית העסק, הבקשה אושרה עקרונית בהתאם לתנאים שנכתבו באישור, <u>שאין שימוש לפעילות במרחב הציבורי</u>.

ג. יש לציין כי האירוע לא התקיים.

רחוב אבן גבירול 69, תל־אביב-יפו 64162 טלפון: 03-5218889, פקס: 03-5216465

התייחסות לסעיף 46 ז':

מדובר על אירוע בעל היבט חשוב מבחינה הסברתית אקולוגית שהתקיים במסגרת שבוע איכות הסביבה בעיר ת"א יפו. יש לציין כי נאמר לי שבערב הפתיחה נכח השר להגנת הסביבה, מר .

השימוש במרחב הציבורי אושר עקרונית על פי התנאים שנכתבו באישור. תנאים **מחמירים ומאוד קפדניים.** אבקש לציין כי בדיעבד על פי המלצתו של היועץ המשפטי לעירייה, היה נכון לשקול אירוע מסוג זה בועדה לשת"פ. העירייה לא היתה שותפה בתקציב או באמצעים.

מצ"ב מכתבו של מנכ"ל העירייה, מר , מתאריך 5.5.10 בנושא. **נספח 2**

התייחסות לסעיף 46 ח':

א. האירוע לא אושר בתחילה מכיון שהובן ממכתב הפניה כי האירוע מסחרי בלבד ועתיד להתקיים במרחב הציבורי.

ב. לאחר דיון התייעצויות שקיים מנכ"ל העירייה בהשתתפות היועץ המשפטי לעירייה, הוחלט לאשר עקרונית את השימוש לקיום האירוע שיביא לחשיפה ציבורית רחבה אשר תקדם את מתחם גורדון המחודש שנפתח בתקופה זו.

אבקש להדגיש כי העירייה לא היתה שותפה לעלויות האירוע.

ג. השימוש אושר עקרונית בתנאים מחמירים כפי שמופיעים באישור:

- עליכם לדאוג לנקיון ולסדר הציבורי במהלך האירוע ועד לסיומו.
- יש לדאוג כי ישמר מעבר ציבורי פתוח בכל היקף הבריכה לכל הכיוונים.
- האירוע הינו אירוע חינם ולא תהיה גביית תשלום עבור כניסה, משקאות ואוכל.
- האירוע לא יתקיים ללא רשיון עסק, אישור משטרה וכיבוי אש.

התייחסות לסעיף 46 ט':

א. למרות המלצותיהם של מנהל אגף רבעים ושכונות, מר ד. א. ז"ל, מנהלת הרובע ודובר העירייה, מר ה. פ., לאשר את האירוע, האירוע לא אושר במתכונת שהומלצה וזאת בעקבות המייל של מר ע. ג., מנהל המחלקה לנוער וצעירים מיום 25.5.10. **נספח 3.**

בתאריך 25.5.10 התקבל מייל נוסף ממר ע. ג., מנהל המחלקה לנוער וצעירים הכותב כי תנועת הצופים תקח אחרות על האירוע כולל בהיבטים של תקשורת, הפעלת חניכים, בטיחות וכיוב', אושר עקרונית השימוש לאירוע בתנאים המופיעים באישור:

- אחריות הפעילות חלה על תנועת הצופים העבריים.
- יש להקפיד על הסרת המיתוג מיד בתום הפעילות.
- הפעילות ההתנדבותית בשבט צופי כפיר תתקיים ללא הפרעה ופגיעה בשעות הלימודים של ביה"ס שז"ר.

רחוב אבן גבירול 69, תל־אביב-יפו 64162 טלפון: 03-5218889, פקס: 03-5216465

התייחסות לסעיף 46 י':

למרות עמדתה החיובית של גב' מ. ג., מנהל מח' ידע באגף התנועה ושל מר ה. פ., דובר העירייה, ביקשתי את חוו"ד של עו"ד פ. א., ס. בכירה ליועמ"ש. **נספח 4**.

בתאריך 21/6/10 יצא אישור לשימוש עקרוני.

התייחסות לסעיף 48א'

בסופו של דבר, למיטב זכרוני המסיבה לא התקיימה, בשל התנאים שהתבקשו באישור העקרוני. הבקשה הוגשה ע"י מר ר. א. שהיה **תושב המקום**. האישור ניתן לרגל חגיגות ה-100 לעיר תל אביב יפו.

התייחסות לסעיף 48 ג':

הבקשה אושרה לאחר דיון התייעצות שהתקיים בנושא בראשות מנכ"ל העירייה בתאריך 30.4.10, לרגל חודש הגאווה, במסגרת חגיגות המאה לעיר תל-אביב יפו.

התייחסות לסעיף 48 ד':

יש להדגיש כי, מדובר באירוע עירוני לכל דבר ועניין שנערך בהפקת אגף התרבות והאומנויות.

התייחסות לסעיף 48 ה':

האירוע האמור לא אושר מכיון שבתקופה זו נערכו מספר מסיבות רחוב עירוניות שהתקיימו בשדרות רוטשילד ולא היה מקום לקיום מסיבה נוספת.

התייחסות לסעיף 60:

הביקורת העתיקה את הפיסקה, לא במלואה ולא בסדר הנכון, כפי שכתוב במסמך שהוגש בתגובה לביקורת מיום 26.10.10. **נספח 5**.

התייחסות לסעיף 95:

אין מדובר על מסיבת רחוב מסוג המסיבה שהתקיימה בשדרות רוטשילד. מסמך העקרונות שהוכן, מתייחס למסיבות שהוגדרו כאירוע קהילתי, במקרה הזה אין מדובר על אירוע קהילתי אלא, על אירוע עירוני.
נספח 6

התייחסות לסעיף 97:

יש להדגיש כי הדיון שהתקיים בתאריך 23.08.10 דן בפעילות מסיבות רחוב עירוניות לשנת 2011. **נספח 7**

התייחסות לסעיפים 111 ו- 113:

מבקש להפנות אתכם שנית למכתבי מתאריך 26.10.10 סעיף 3. **נספח 8**.

רחוב אבן גבירול 69, תל־אביב-יפו 64162 טלפון: 03-5218889, פקס: 03-5216465

התייחסות לסעיף 135

א. הפגנת מחאה נגד היחס לפליטי דרום סודאן - לא זכור לי האירוע.

ב. עצרת ירוקה, הצגת פרוייקט מנהיגות סביבתית המסמך תוייק בקלסר המצוי בלשכתי.

נספח 9

התייחסות לסעיף 143:

מבקש לציין כי הוראתי לפתור מתשלום את מארגני ההפגנה נעשתה לאחר התייעצות עם מנכ"ל העירייה והיועץ המשפטי.

לאחר התייעצות נוספת הוחלט בחוו"ד של היועמ"ש לגבות ואין לפתור מתשלום את מארגני ההפגנה.

התייחסות לסעיף 154:

יתכן ובמספר אישורים לא נרשם בטעות המשפט: "השימוש ברחבה כרוך בתשלום" .

בבקשות שלא צויין תשלום היה צורך לגבות את התשלום הנדרש ממארגני האירוע. לא הייתה כוונה לפתור את מארגני האירוע מתשלום.

הנחיתי כי בתבנית המקורית של מכתב האישור יכתב כי השימוש ברחבה כרוך בתשלום.

ב ב ר כ ה,
סמנכ"ל העירייה לתפעול

העתקים:
מנכ"ל העירייה
סמנכ"ל תכנון
ע. היועץ המשפטי לעירייה
דובר העירייה
מנהלת מינהל החינוך
סגן גזבר ומנהלת אגף תקציבים
מנהל אגף רישוי עסקים
מנהל אגף תרבות ואמנויות
סגן מנהל אגף התרבות ומנהל מחלקת אומנויות
סגן מנהל אגף בתי העירייה , ממונה על נהלים
סגן גזבר ומנהל אגף החשבות
מנהל התכנון והבקרה חטיבת התכנון
מנהל המחלקה לספורט
ממונה על נהלים

רחוב אבן גבירול 69, תל־אביב-יפו 64162 טלפון: 03-5218889, פקס: 03-5216465

נספח 1

דף 1 מתוך 3

- עוזרת ומנהלת לשכה

מאת: מנהל אגף תרבות ואמנות

נשלח: יום חמישי 03 ספטמבר 2009 10:25

אל: סמנכל תפעול; סגן בכיר ליועמש -

עותק: מנהל מחלקת שילוט -

נושא: תעדוכת איכות לאמנות בשדרות רוטשילד לרגל חודש האמנות RE:

בהמשך למייל שולח פלאיה:

מאחר ומדובר בקרקעות אמנותיות, בהקשר לחודש האומנות, לתקופה של מספר ימים בלבד, אין מדובר בזמנה להקרנות מסחריות שונות.

אביגדור

רחוב אבן גבירול 69, תל־אביב-יפו 64162 טלפון: 03-5218889, פקס: 03-5216465

עיריית תל־אביב-יפו
חטיבת התפעול- לאיכות חיים וסביבה
לשכת סמנכ"ל העירייה לתפעול

נספח 2

כ"א באייר, התש"ע
5 מאי 2010
סימוכין : 12974610

לכבוד

חברת מועצה

הנדון: בנק הפועלים ברוטשילד

בתשובה לפנייתך בנדון, ביקשני מנכ"ל העירייה, , להשיב כדלקמן:

במסגרת שבוע איכות הסביבה, העירייה אישרה יוזמה שהתקבלה מבנק הפועלים לתערוכת "בתים בטדרה".

התערוכה כללה דגמי בתים הבנויים בחשיבה סביבתית ומחומרים ממוחזרים בשדרות רוטשילד, חאת מתוך הרצון להגביר מודעות התושבים לשמירה על הסביבה באמצעות פעולות פשוטות ולחבר התושבים לפעולות המיחזור בהן נוקטת העירייה.
יצויין כי עלויות ההפקה, הפרסום, הניקיון והתחזוקה חלים על היזם. בתמורה קיבלו תושבי ת"א-יפו מיצג סביבתי בעל ערכים סביבתיים.

אנו סבורים כי מעבר לאיכויותיה של התערוכה, מועבר בה מסר ערכי חשוב לגבי יכולתו של כל אחד מאיתנו לפעול לשמירה על כדור הארץ.

ב ב ר כ ה,

עוזרת מנכ"ל

העתקים:
רה"ע
מנכ"ל תפעול
, דובר

רחוב אבן גבירול 69, תל־אביב-יפו 64162 טלפון: 03-5218889, פקס: 03-5216465

P.001/001

דף 1 מתוך 1

14933810

מאת:
נשלח: יום שלישי 25 מאי 2010 09:39
אל: - סמנכל תפעול - - עזרת ומנהלת לשכה
עותק:
נושא:
חשיבות:
קבצים מצורפים

שלום,

לאחר בחינה יסודית של הנושא להלן התייחסותי:

1. יש לי בעיה ערכית עם כך שרכש ציבורי מופקע לטובת קפפיין תקשורתי של חברה מסחרית
2. אני מסכר שקונים אותנו בזול,אוחז שיפוץ מתיכון אינו מונם את הרוח התקשורתי שהחברה מקבלת
3. כמנהל מרכז קהילתי נוה עופר לשעבר אני יכול לציין ששימוש בשכונה דרומית וההתיחסות לחוק הסוציו אקונומי הנכון שלה לטובת קפפיין של עזרה לזולת יוצר רק בעיה בדימוי הענני של התושבים
4. מבקש בכל לשון של בקשה מהנהלת רובע דרום שבל יומה שהיא הקטורה למנסות באותריות המחלקה שלי יוסאו קורס לפני וזאת לפני מסארים עוינים עם האנשים בשטח בהוקרה הדדית עם דרא מתנדב.בכל מקרה אני עודכנתי רק שלשום הערר
תשוב לציין שבדיון זה הגיעו אנשי ההבלן לשבט המופיע לטובת הכנות לאירוע וזאת ובלי שהתקבל אישור מעיריית ת"א יפו
5. מבקש בכל לשון של בקשה לעבור את הפרוייקט ולהפסיק את העבודות לאלתר,אין אישור מעיריית ת"א

בברכה,

Sent: Tuesday, May 25, 2010 1
To: מנהל המחלקה לחינוך וצעירים
Cc: מנהלת -
Subject: פרוייקט הרבדבות הוסרה מהאתר

רובע דרום

מנתה להעלות הנושא לאישור הועדה לשיתוף פעולה וממנה אותך כמנהל האירוע. יש לקבל אישור האירוע ע"י הועדה לשיתוף פעולה.

יגאל
ע. מנהלת לשכת סמנכ"ל העירייה לתפעול

אתר חטיבת התפעול - לאיכות חיים וסביבה

03-JUL-2005(SUN) 17:57

25/05/2010

רחוב אבן גבירול 69, תל־אביב-יפו 64162 טלפון: 03-5218889, פקס: 03-5216465

נספח ב

עיריית תל אביב-יפו
שירות משפטי-תחום מקרקעין
רחוב אבן גבירול 69 תל אביב-יפו 64162 טלפון 03-5218837 פקס' 03-5216401

מחלקה אזרחית
טלפון 03-5218317
פקס 03-5216401

א' שבט תשע"א
6 ינואר, 2011

אל:
, עו"ד
מבקר העירייה

שלום רב,

הנדון: טיוטת ממצאים לדו"ח ביקורת בנושא אישור קיום ארועים בשטחים עירוניים ציבוריים
סימוכין: פניית מבקר העירייה מיום 13 לדצמבר 2010

להלן התייחסות היועץ המשפטי לעירייה לסעיפים 6, 40, 127 ו- 159 כפי שנתבקשנו בטיוטת הממצאים:

1. לסעיף 6 – למען הסדר הטוב והדיוק עמדת היועץ המשפטי כפי שנמסרה בע"פ הינה כדלקמן:
"העירייה, מלבד היותה הבעלים ו/או המחזיקה במקרקעין המהווים את המרחב הציבורי הפתוח, רשאית כנאמן הציבור באותו מרחב ציבורי לאפשר לגורמים כאלו ואחרים שימוש סביר ומידתי במרחב הציבורי לפרקי זמן קצובים, ובלבד שהדבר יהיה לרווחת הציבור הרחב ויעלה בקנה אחד עם האינטרסים הציבוריים שהעירייה מופקדת עליהם. יצויין כי מתן האפשרות לאותם גורמים להשתמש במרחב הציבורי אינה באה בגדר עשיה במקרקעין המחייבת את האישורים הנדרשים לפי סעיף 188 לפקודת העיריות של מועצת העירייה ברוב חבריה ושר הפנים וממילא לא אישורים אחרים מכח תקנות או חוזרי מנכ"ל על פי סעיף זה."

2. לסעיף 40 – בסמכותה של הרשות המקומית לקבוע תנאים לקיום הפגנה/עצרת וכיוצ"ב במרחב ציבורי מסויים, וזאת משיקולים הנוגעים להיותה הן הבעלים והן בעלת סמכויות במרחב הציבורי. בין היתר רשאית הרשות המקומית לשקול שיקולים הנוגעים לתנאי השטח הפיזיים, מניעת מטרדים בלתי סבירים ותשומות כח אדם ואמצעים שידרשו ממנה לצורך קיום נאות של אותם ארועים.

3. לסעיף 127 - להלן עדכון בנוגע לדיון שנערך בבית המשפט העליון בערעור שהוגש ע"י התנועה לאיכות השלטון נ' עת"א, על פסק דינו של ביהמ"ש המחוזי בעניין:

א. בית המשפט העליון (בראשות כב' הנשיאה השופטת דורית ביינישׁ), הביע את עמדתו במהלך הדיון לפיה העירייה רשאית לגבות החזר הוצאות הנגרמות כתוצאה מקיום הפגנות שונות / אירועים בכיכר רבין ו/או בשטחים הציבוריים העירוניים.

ב. בית המשפט העליון הביע את עמדתו במהלך הדיון לפיה גביית תשלום, המהווה החזר הוצאות, אינה פוגעת בחופש הביטוי וחופש ההפגנה במידה שעולה על הנדרש.

ג. בית המשפט העליון זימן את היועה"מ להתייצב בהליך שלפניו והורה לו להגיש בתוך 90 יום הצעה להסדר הולם לרשויות המקומיות בסוגיה הנדונה.

הודעה על סודיות:
הודעה זו והמידע הכלול בה ובנספחיה הינם חסויים ומיועדים אך ורק לאדם או לגוף אליו הם ממענים. אם הודעה זו הגיעה אליכם בטעות, הינכם מתבקשים להתייחס אליה כאל מידע סודי ולהודיענו על כך לטלפון הר"מ.

עיריית תל אביב-יפו
שירות משפטי-תחום מקרקעין
רחוב אבן גבירול 69 תל אביב-יפו 64162 טלפון 03-5218837 פקס' 03-5216401

ד. בית המשפט העליון לא הוציא צו ביניים, ולפיכך **עד למתן החלטה אחרת, העירייה רשאית להמשיך ולפעול עפ"י הנוהל הקיים.**

4. לסעיף 159 - על פי נהלי העירייה, **אין מנגנון המאפשר פטור מתשלום** בגין אירוע/הפגנה אך יש מנגנון הפחתה, בהתאם לסעיף 3.5 לנוהל הקובע כדלקמן:

"לאירועים עד 5,000 איש, שהתברר בהם, שההוצאות בפועל היו נמוכות יותר מהצפוי, בסמכות מנהל אגף בתי העירייה וחשב מינהל משאבי אנוש להפחית את התשלום, בהתאם להיקף ההוצאות בפועל."

5. נשמח לעמוד לרשותך בכל שאלה ו/או הבהרה נוספים.

בכבוד רב ובברכה,

עוזרת ראשית ליועמ"ש
עיריית תל-אביב יפו

הודעה על סודיות:
הודעה זו והמידע הכלול בה ובנספחיה הינם חסויים ומיועדים אך ורק לאדם או לגוף אליו הם ממעונים. אם הודעה זו הגיעה אליכם בטעות, הינכם מתבקשים להתייחס אליה כאל מידע סודי ולהודיענו על כך לטלפון הנ"ל.

מאת: היועץ המשפטי
נשלח: ג 01 פברואר 2011 16:55
אל: מבקרת העירייה
עותק: עוזרת ראשית ליועמ"ש; עוזרת ראשית ליועמש; משנה ליועמש (אזרחית); סגן בכיר ליועמש
נושא: FW: התייחסות היועץ המשפטי לעירייה לטיוטת דו"ח ביקורת בנושא אישור קיום ארועים בשטחים עירוניים ציבוריים
חשיבות: גבוהה

להלן התייחסותי לשאלתך :

סעיף 40
כאמור בסעיף 2 לתשובתי לטיוטת דו"ח הביקורת בנושא הנדון, סמכותה של העירייה לאשר אירועים במרחב הציבורי משתרעת על שיקולים שונים הנוגעים להחזקת השטוחים הציבוריים על ידה כנאמן הציבור, בין היתר שיקולים של מניעת מטרדים ושיקולים הנוגעים להוצאות הכספיות העודפות הנגרמות לה. התייחסות הנוהל להסתה והמרדה הינה במסגרת התיאום בין העירייה לבין המשטרה, כאשר שיקול הדעת של האחרונה הינו זה הקובע. יחד עם זאת, מאחר והנושא הועלה על ידיכם הרי שעל מנת להסיר כל ספק אנו סבורים שיהיה זה נכון להשמיט את הערת השוליים המתייחסת לנושא.

העירייה אמנם רשאית שלא לאשר אירוע במתחם מסוים מהטעמים המנויים בסעיף 2 לתשובתי לטיוטת דו"ח הביקורת. יודגש כי המשטרה עצמה מפנה את מארגן האירוע/הפגנה לעירייה על מנת לקבל את אישורה.

סעיף 159
באירועים המתקיימים בשת"פ, העירייה משתתפת בהפקת האירוע, מעורבת בתכניו ושמה מוזכר כשותפה בהפקת האירוע. בנסיבות אלו העירייה כלל אינה נדרשת לפטור מתשלום בגין השימוש ברחבה שכן השימוש בו נעשה מכוח החזקתה ובעלותה של העירייה בו ובד בבד מעצם היות העירייה שותפה להפקת האירוע.

בברכה,

היועץ המשפטי לעיריה
טלפון: 03-5218352 פקס: 035216569

תל אביב יפו

נספח ג

3

התייחסות לסעיף 24 שבטיוטת הממצאים לדוח ביקורת בנושא אישור קיום ארועים בשטחים עירוניים ציבוריים.

מנהל התכנון והבקרה מסר לביקורת בהתייחסותו לממצא זה כי:

"מזה תקופה של למעלה משנתיים, קיימת מערכת לתוכניות עבודה לארועים ומופעים שמסוגלת לתמוך בכל סוגי הפעילויות המתקיימות במרחב הציבורי. המערכת מאפשרת למשתמש להזין נתונים ברבר מועד האירוע, מיקומו וכו'.

המערכת מופעלת בשלב זה (נכון לחודש ינואר 2011) בשש יחידות עירוניות: דובר העירייה, מחלקת מופעים, טקס וארועים, משלמה ליפו, מחלקת הספורט ובאגף התקציבים.

לאחרונה, נערכה השתלמות למנהלי תוכניות עבודה, כאשר על פי תוכנית העבודה גם העובדים בלשכת מנכ"ל העירייה ובלשכת סמנכ"ל תפעול ישתמשו במערכת לצורך מתן אישור לארועים ולצורך מעקב ובקרה מבחינתם.

עדכון הנתונים במערכת עד מועד זה, לא התבצע בצורה סדירה. היחידות טרם ראו במערכת כלי עבודה שוטף, ועל כן אתגר ההטמעה הוא להתגבר על פער זה ".

נספח ד

מאת: סגן מבקר העירייה

נשלח: יום ראשון 02 ינואר 2011 17:32

אל: מבקר -

נושא: FW: התיחסות המחלקה לספורט לטיוטת הממצאים לדו"ח ביקורת בנושא אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים

בברכה,

סגן מבקר העירייה

From: - מ. המחלקה לספורט

Sent: Sunday, January 02, 2011 5:21 PM

To: סגן מבקר העיריה

Cc: - א.מזכירות המחלקה לספורט

Subject: התיחסות המחלקה לספורט לטיוטת הממצאים לדו"ח ביקורת בנושא אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים

שלום

להלן התיחסות המחלקה לספורט לעיקרי הדו"ח הנוגעים בנו :

עמוד 29 סעיף י' – למותר לציין כי מרתון תל-אביב הינו אירוע דגל עירוני , לאירוע זה שהוא אחד משלושת אירועי העוגן הבינ"ל וזאת ע"פ הנחית המנכ"ל .

הערייה הקצתה במקור למרתון את הסכומים הבאים : 750 אש"ח ע"י המחלקה לספורט בסעיף תקציבי 01829110/785

250 אש"ח דווח ע"י לשכת הדובר עבור פרסום המרתון ב-2010.

עמוד 31 סעיף 106 סק' ג' – איני יודע מהכין הוצאת את הנתונים הללו (לא הצלחנו להצליב אותם גם לא עם החשבת שלנו) אשמח לקבל את המסמכים הרלוונטים , בכדי להתיחס.

עמוד 31 סעיף 106 סק' ד' למיטב ידיעתי הומצאו בכל האירועים אישורי ביטוח .

עמוד 31 סעיף 106 סק' ה' – במקרים אלה כלל לא היתה כל השתתפות עירונית בכסף .

תודה

מבקר

מאת: מ. המחלקה לספורט

נשלח: יום שני 31 ינואר 2011 12:04

אל: מבקר

עותק: א.מזכירות המחלקה לספורט; - מנהל המדור לספורט

נושא: RE: התייחסותך לטיוטת ממצאים - קיום אירועים בשטחים ציבוריים פתוחים

קבצים מצורפים: KMBT25020110131113933.pdf

שלום
עשינו מאמץ לאתר את העתקי הביטוחים של האירועים אותם רשמת בסעיף ג'
מצ"ב אישורים שאיתרנו ל: ליגת כדורעף חופים
טורניר מונדיאל (למרות שהאירוע כלל לא היה בשטח ציבורי)
אליפות העולם בסקי מים בכבלים
אתנה הולכות רחוק
טריאתלון תל-אביב

אירועי המסטרס ואליפות ישראל בכדורעף חופים לא התקיימו
אירוע האקשן סיטי – לא התקיים .
לא אותר העתק הביטוח של הפוצ'יוולי

בתודה

נספח ה

עיריית תל־אביב-יפו
מנהל התקשורת וההסברה

ט"ו בטבת, התשע"א
22 דצמבר 2010
סימוכין: 37664410

אל : מבקר העירייה

מאת : דובר העירייה

הנדון: **התייחסות לדוח ביקורת בנושא אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים, דצמבר 2010**

1. בסעיף 107 ו' בטיוטת הדוח הוזכר האירוע ק. אירוע זה לא התקיים.

2. בסעיף 115 בטיוטת הדוח מופיע כי "אין חוזה בין העירייה ליזם". נוסח זה אינו מדויק. היזם מגיש לעירייה פנייה מפורטת, המהווה למעשה מסמך התחייבות הכוללת את פרטי האירוע, התחייבויות היזם, בקשות היזם מהעירייה, פירוט עלויות האירוע ונותני חסות. המסמך מאושר או לא מאושר על ידי הוועדה. מסמך זה מהווה **הסכם** לכל דבר ועניין.

3. בסעיף 118 בטיוטת הדוח מופיע כי הנושא של רווח או הפסד ליזם לא מעניין את דובר העירייה.
הדיוק מחייב שייאמר כי: ברוב האירועים נושא רווח והפסד אינו רלוונטי, שכן מדובר מלכתחילה בפעילות הכרוכה בעלויות של היזם.
ברור שכאשר החסויות ידועות מראש, הן מתקזזות מסך ההשתתפות העירונית.

בברכה,

דובר העירייה

רחוב אבן גבירול 69, תל־אביב-יפו 64162 טלפון: 03-5218108, פקס: 03-5270761, www.tel-aviv.gov.il
69 Ibn Gvirol st, Tel Aviv-Yaffo 64162 Israel Tel: 972-03-5218108, Fax: 972-03-5270761

נספח ו

עיריית תל־אביב-יפו
חטיבת משאבי אנוש ומינהל
אגף בתי העירייה

י״ג שבט תשע״א
18 ינואר 2011
סימוכין: 37734210

אל: **מבקרת העירייה**

הנדון: **דו״ח ביקורת ארועים בשטחים ציבוריים**

כללי

1. גביית תשלום מבוצעת עפ״י החלטת וועדת תעריפים ואשר אושרה במועצה ב- 20/5/07 , ומבוצעת בהתאם למכתב סמנכ״ל אשר קובע כי האירוע בתשלום.

2. פטור מתשלום באישור סמנכ״ל תפעול בלבד.

3. אישור אגף בתי העירייה מועבר לסמנכ״ל הינו בגין זמינות הכיכר ובתאום לשכת סמנכ״ל תפעול.

4. להלן התייחסות להערות עפ״י סעיפים לאירועים בכיכר רבין:

סעיף 128
עפ״י הנוהל הפניות מוגשות לאשור סמנכ״ל לתפעול, הדחייה בבקשות מטופלת ע״י סמנכ״ל תפעול.אין לאגף בתי העירייה צד בנושא.

סעיף 129
אגף בתי העירייה מנהל את הרישום של האירועים מבחינת הזמינות והשריון למקום בכיכר הטיפול בגביית תשלום מתבצע רק עפ״י מסמך מטעם סמנכ״ל תפעול הקובע כי האירוע הינו בתשלום.

סעיף 130- העתק המכתב מגיע אלינו ומתויק.

סעיף 131
עפ״י הנוהל אנו דורשים תשלום בטרם קיום האירוע.

סעיף 132

א. התעריף עפ״י החלטות ועדת תעריפים לאגף בתי העירייה אין רשות וסמכות לשנות את התעריף. לא היה מקרה בו הפחתנו את התשלום.

ב. התוספות נקבעו על ידי וועדת תעריפים.

סעיף 133- אין מה להוסיף.

סעיף 134

באישור סמנכ״ל התפעול לקיום אירוע בכיכר מצוין באם נדרש תשלום בגין השימוש בכיכר.
באישור סמנכ״ל תפעול אשר יש בו פטור מתשלום עפ״י שיקולו הדרישה לתשלום אינה מופיעה ולכן אין אנו

גובים זאת, למדנו מן המקרה ואנו דורשים בכל אישור אירוע התיחסות מפורשת לפטור.

סעיף א' - לאירועי רבין בכיכר לא נדרש תשלום מאחר והאירוע מוגדר כשיתוף פעולה באמצעות המחלקה למופעים.

ריקון בריכת המים באישורו של סמנכ"ל תפעול בלבד.

סעיף ב' - אוהל יזכור שייך לאירוע רבין (יום למחרת)

אירועים ג – ה – לכל האירועים נתקבלו אישורים של סמנכ"ל תפעול ללא דרישת תשלום.

סעיף 135

אנו מתייקים כל אישור לא ידוע לנו על התיוק בלשכות סמנכ"ל תפעול.

סעיף 136

הרישום מתבצע בהאוטלוק לאחר קבלת אישור סמנכ"ל לתפעול לצורך מעקב אחר זמינות הכיכר, ולמנוע כפילות.

סעיף 137

לא נוהל מעקב על אירועים שבוטלו ומאידך על תשלומים בגין אותם אירועים אשר בוטלו.

אנו נקפיד על רישום ביטול או קיום האירוע במערכת.

סעיף 138

זה הנוהל העירוני אנו מקפידים לבצעו.

סעיף 139

פועלים עפ"י הנוהל ומפקידים את הצק בחשבון העירייה בבנק לאומי. לאירועים הנ"ל נדרשנו לקבל תשלום בגין שימוש בכיכר, ואכן בצענו זאת.

סעיף 140

א. להבא נקפיד יותר על חתימות בכתב התחייבות. אנו בדר"כ מקפידים על הנושא.
ב. ארגון לתת לא עמדו בסיכומים של הדובר איתם הנוגעים לפרסום וקרדיט ללא קשר לאישור השימוש בכיכר..

סעיף 141
אכן ישנן פניות של גופים לאישור שימוש בכיכר, חלקם מוותרים לאור העלויות הנדרשות.אנו מקפידים ומנחים במפורש גם בחוזה את היזמים לשמור על שעות מנוחה רעש חזק.כדי לא לפגוע בשכנים והדיירים בכיכר.

סעיף 142

כל התעריפים הנדרשים על ידנו הינם אך ורק עפ"י החלטות ותעריפים אין לנו יכולת לשנותם, או להפחיתם.
תעריף השימוש בכיכר בנוי עפ"י מספר/ אומדן המשתתפים ולפעמים הוא גבוה מידי לציפיות היזמים.

סעיף 143

אנו פעלנו כנדרש עפ"י האישור של סמנכ"ל תפעול אשר אישר בתחילה קיום אירוע ללא תשלום ולאחר מכן שונתה ההחלטה.

סעיף 144

נכון להיום עו"ד א ו מטפלת מול גורמי המשטרה בקבלת התשלום המגיע לנו כל החומר אצל עו"ד הפטור מתשלום לאירועים באחריות מחלקת מופעים עפ"י רשימה שמאושרת ע"י וועדת שת"פ.

סעיף 145

אירוע הזיכרון לרבין מופיע גם במסגרת אירועי מחלקת מופעים "כשיתוף פעולה" ולכן לא נגבה מהם תשלום.

לסיכום

לקחים שלנו מדו"ח הביקורת הינו ניהול ורישום מדוייק כמפורט:

- פטור מפורש מסמנכ"ל לתפעול לגבי התשלום
- רישום מדוייק לגבי קיום האירוע או ביטולו
- הצמדת צילום המחאות שניתנו ואישורי הפקדה בבנק לכל אירוע.
- הפצת דו"ח חדש לסמנכ"לים על הפעילות בכיכר.
- הקפדה על חתימות המזמין בדפי ההסכם.

ב ב ר כ ה,

מנהל אגף בתי העירייה

העתקים:

סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל
ומנכ"ל תפעול
דובר העירייה
ס. גזבר ומ. אגף התקציבים
מ. אגף רישוי עסקים
ס.גזבר ומ.אגף החשבות
ס.מנהל אגף התרבות והאמניות
ממונה על הנהלים
מנהל התכנון והבקרה חטיבת התכנון
היועץ המשפטי
ס.מ. אגף בתי העירייה

נספח ז

27/12/2010

אל : מבקר העירייה
מאת: ס.מנהל אדמ' לאחזקה

הנדון: טיוטת ממצאים לדו"ח ביקורת בנושא:
<u>אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים</u>
שלך: סימוכין: 35945310 מ 13.12.10

בתחילת דבריי אציין שלא נאמר לי לבצע מעקב אחרי האירועים, בכל פניה נתבקשתי לומר האם רחבת המוזיאון פנויה וכן לגבות כספים בהתאם לנוהלי העירייה.

1. בבדיקת האירועים בסעיף 153 הנני לציין את הפרטים הבאים:

א. עצרת שיוויון זכויות לדרוזים – לא נערך ברחבה, אלא בכביש שד' שאול המלך מול שער משרד הביטחון.
ב. פעולות התרמה לנפגעי האיטי – נערך ברחבת הסינמטק.
ג. הקמת אוהל ברחבת המוזיאון – אירוע של מוזיאון ת"א, בכניסה למוזיאון.
ד. פסלים על גלגלים – אירוע זה בוטל ולא נערך.
ה. יום המאבק באלימות נשים – נערך ב 25.11.09 - נערך עי' יועצת ראש העיר לנשים, גב' ר ס . הנני חושב ששוחררה מתשלום.

2. שאר האירועים, אינני יודע אם נערכו ברחבה.

<u>מסקנות:</u>

1. לאחר ביצוע הבדיקה, נפתח עי' תיק ובו ריכוז הפניות + שובר התשלום לאירוע.
2. ברצוני לציין, כי נאמר עי' בדיון הרחב בראשות ר ז , כי בכל אירוע שמאושר, יש להכין "טופס טיולים" בין כל המחלקות הרלוונטיות וכך נוכל לגבות תשלום, לפני ביצוע האירוע.

ב/ב ר כ ה

<u>ה ע ת ק</u> :

סמנכ"ל תיפעול

נספח ח

התייחסות י. ח. לטיוטת ממצאים שטחים ציבוריים

התייחסות לדוח מבקר
סעיף 155 "מנהל אדמיניסטרטיבי.... נכנסות לקופת הסינמטק לכיסוי הוצאות ולא מועברות..."
אבקש לכתוב הבהרה
במהלך הפעילות בסינמטק אנו נותנים חשמל ע"ח הסינמטק ואין לנו יכולת למנוע מהמפגינים מלהיכנס למתקן הסינמטק, זאת בניגוד לפעילות ברחבת כיכר רבין ורחבת בית אריאלה ששם אין כניסה למתקנים ואין שימוש במתקן (חשמל, ניקיון, מים ושירותים)
סעיף 157 ב "לא הוצאה דרישה לתשלום(הצבת ניידת בריאות בתאריך 4/6/09) זאת מאחר והאישור לא הגיע אלינו .
הסינמטק גבה במקרה אחד תשלום, למרות שבטופס האישור העקרוני של סמנכ"ל תפעול הדרישה לא צוינה (אירוע זכויות אדם אמת וסמים בתאריכים 11-14/10/09) ארגון הס. קיים רק אירוע אחד בלבד ולא שניים. האירוע נמשך 4 ימים ובגינו יצאה חשבון, בבקשה המקורית של המרכז לס. מופיע הדרישה לתשלום אולם המועד נדחה.

בברכה

י. ח.

נספח ט

[redacted]

סגן מבקר העירייה

מאת: מנהלת לשכת מנכל

נשלח: יום ראשון 02 ינואר 2011 11:11

אל: סגן מבקר העירייה; - מבקרת העירייה

עותק: רכזת ביקורת ופרוייקטים; סמנכל תפעול; עוזרת מנכ"ל

נושא: טיוטת ממצאים לדו"ח ביקורת בנושא אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים

בוקר טוב ושבוע טוב,

בהמשך לפנייתכם בנושא הנדון:

הריני לעדכנך כי המנכ"ל יזמן דיון פנימי , בראשותו, בעניין.

בברכה,

נספח י

סגן מבקר העירייה

מאת: ממונה על נהלים

נשלח: יום ראשון 26 דצמבר 2010 09:30

אל: סגן מבקר העירייה

עותק: סמנכל תפעול; סמנכל תכנון ארגון וממ; מנהל התכנון והבקרה חטיבת התכנון; מ. אגף אירגון ותקינה

נושא: התייחסות לטיוטת המצאים לדוח ביקורת בנושא אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים

שלום

לעניין סעיף 21, אבקש לתקן באופן הבא:
סמנכ"ל לתפעול פנה במהלך שנת 2010 לממונה על הנהלים בבקשה להכין נוהל לנושא **שימוש במרחב הציבורי** לקיום אירועים שאינם בשיתוף פעולה,....וגו'

בברכה,

הממונה על הנהלים
אגף ארגון ותקינה

נספח יא

TEL AVIV YAFO תל אביב יפו
עיריית תל־אביב-יפו
מינהל הכספים
לשכת גזבר העירייה

י״ב בשבט, התשע״א
17 ינואר 2011
סימוכין: 02085411

אל: עו״ד - מבקר העירייה

מאת: -גזבר העירייה

הנדון: **טיוטת ממצאי דו״ח ביקורת בנושא אישור קיום ארועים בשטחים עירוניים ציבוריים**
מבקר העירייה: 35911910 מ- 13.12.10
אגף תקציבים וכלכלה 413/10 מ- 23.12.10

ראשית אבקש להתנצל על העיכוב במשלוח התייחסות מינהל הכספים.

רצ״ב התייחסויות אגפי התקציבים והכלכלה וחשבות אשר מהוות התייחסות מינהל הכספים לטיוטת ממצאי הביקורת.

ב ב/ר כ ה,

גזבר העירייה

העתקים:
סמנכ״ל תפעול
היועמ״ש
דובר העירייה
סגן גזבר העירייה
ס׳ גזבר ומנהלת אגף התקציבים
סגן גזבר ומנהל אגף החשבות
מנהל התכנון והבקרה, חטיבת התכנון
מנהל אגף רישוי עסקים, מינהל הנדסה
סגן מנהל אגף התרבות והאמנויות ומנהל מחלקת מופעים
סגן מנהל אגף החשבות
סגן מנהל בתי העירייה
ממונה על נהלים
מנהלת מחלקת תכנון תקציבי
מנהל מחלקת הספורט
סגן חשב מינהל החינוך
רכז מידע ותיאום משרדי ממשלה

טיוטת ממצאי דו״ח ביקורת בנושא אישור קיום ארועים בשטחים עירוניים ציבוריים

TEL AVIV YAFO תל אביב יפו עיריית תל־אביב-יפו
מינהל החינוך הנוער והספורט
אגף החשבות

מינהל כספים
לשכת גזבר
18 -01- 2011
נתקבל

י"ב בשבט, התשע"א
17 ינואר 2011
סימוכין : 02021111

אל : - גזבר העירייה

מאת : רו"ח - ס. גזבר ומנהל אגף החשבות

הנדון : <u>טיוטת ממצאים לדו"ח ביקורת בנושא אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים</u>

<u>סעיף 63</u>

הועדה לא דנה על עצם קיום האירוע ואינה יכולה להחליט האם לפסול אירוע, יחד עם זאת זכאית להחליט כי אין מדובר על שיתוף פעולה, לכן לא תדון בנושא.

<u>סעיף 69</u>

במידה ומאשרת הועדה השתתפות כספית המשולמת ישירות ליזם, נעשית התקשרות באמצעות הזמנת עבודה, על סמך החלטת הועדה.

<u>סעיף 73 ו'</u>

עלות האירוע כפי שמופיע בהצעת היזם הינה 170 אש"ח + מע"מ ולא 300 אש"ח כפי שנכתב.

<u>סעיף 83</u>

כפי שנרשם בסעיף 69

<u>סעיף 106</u>

א. כפי שנרשם בסעיף 69.

ג. בועדה 3/2010 מתאריך 9/3/2010 אושרה השתתפות עירונית בסך של 90 אש"ח.

עם קבלת אישור משרד הספורט על השתתפותו באירוע בסך של 200 אש"ח (באמצעות עת"א), הובא הנושא לידיעת הועדה בתאריך 22/4/2010.

בפועל שולם סך של 270 אש"ח.

TEL AVIV YAFO תל אביב יפו
עיריית תל־אביב-יפו
מינהל החינוך התרבות והספורט
אגף החשבות

ה. אקשן סיטי + ליגת פוציוולי - הן בטופס הבקשה והן בפרוטוקול הועדה צויין פירוט ההשתתפות העירונית בנושא תפעול ופרסום.

בכל המקרים בהם אין השתתפות כספית ישירה ליזם אלא שווה כסף, אין מחשבים את ערכו.

טורניר המסטרס בכדורעף חופים - הן בטופס הבקשה והן בפרוטוקול צויין פירוט הסיוע התפעולי, הפרסומי וההשתתפות הכספית הישירה ליזם - 5 אש"ח.

ס.גזבר ומנהל אגף החשובת

העתקים:
סגנית חשב, מינהל החינוך

3 11

From: ס.גזבר ומ.אגף החשבות
Sent: Monday, November 01, 2010 10:11 AM
To: סגן מבקר העירייה
Cc: - סגן בכיר ליועמש; - מנהל אגף תרבות ואמנויות;
סגן חשב מינהל החינוך; - עוזרת ומנהלת לשכה
Subject: RE: ביקורת בנושא קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים

שלום,

1.הוועדה מאשרת התקשרות.
את עצם קיום האירוע מאשר הסמנכ"ל לתפעול בחתימתו על המסמך המוגש לוועדה.
לעיתים האירוע מאושר ע"י המנכ"ל .
2.מתייתר.
3. ככלל העירייה מעודדת יזמים פרטיים לשיתוף פעולה .
התנאי הבסיסי הוא שהאירוע משרת את מטרות העירייה בתחום הרלוונטי.את התשובה לכך , מספק מנהל האגף שתחומו נערך האירוע.
כל יזם רשאי להציע הצעה היא נשקלת ע"י הגוף המקצועי ורק לאחר שעמדה בתנאי הסף הנ"ל עוברת להחלטת הוועדה.
תנאים נוספים הם יחס הפרסום של היזם אל מול העירייה באירוע - נדרש התייחסות הדובר .
כמוכן , התכנים נבחנים היטב ע"י הגורם המקצועי ותפקידו לוודא שאין בהם דבר היכול לעמוד סתירה להתנהלות העירייה
4.ככלל השכל הישר כל מקרה נבחן לגופו . כמובן, המנהל המקצועי נותן את חוות דעתו ומסביר את השיקולים בעד המתווה המוצע.
5.כן.
6.באחריות המנהלים המקצועיים לפרסם זאת בד"כ תרבות וספורט.
7.אין הגבלה בהסכם . אולם אם ירצה יזם אחר לבצע את אותו אירוע ההלכה שאימצנו בעקבות דיון שנערך בבית המשפט - לאחר 5 שנים.
8.הם מוגדרים כאירועי שת"פ ועל כן חלים עליהם כללים החלים על אירוע עירוני . פטור מאגרת כיבוי אש ועוד.
9.הוועדה אינה צריכה לציין דבר . אושר אירוע כאירוע שת"פ חלים עליו כללי אירוע עירוני בסייגים שקובע סמנכ"ל (אם קבע) להשתתפות העירייה בתפעול.
10. כן פעמיים.
11.העיריה מתקשרת עם יזם . בד"כ אין זה מענינה מי הם נותני החסות שלו .
12.חוזה פורמלי לא נערך . היזם מקבל את החלטות הוועדה - והם למעשה הצהרת הקיבול של העירייה.
13.כל סכומי הסיוע המאושרים מבוקרים על ידי מרכזת הוועדה . סטייה מהם מקבלת אישרור של הוועדה.

נא הוסיפו הערותיכם לתשובתי ככל שיראה לכם. תודה ,

סגן גזבר
ומנהל אגף החשבות

TEL AVIV YAFO תל אביב יפו
עיריית תל־אביב-יפו
מינהל הכספים
אגף תקציבים וכלכלה

2- -01- 2011

ט"ז בטבת תשע"א
23 בדצמבר, 2010
סימוכין : 10 / 413

אל : מתאמת פעולות מינהל הכספים

מאת : ס' גזבר ומנהלת אגף התקציבים

הנדון: <u>טיוטת ממצאים לדו"ח ביקורת בנושא אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים</u>

1. **<u>סעיף 125</u>** – החלטת ועדת התעריפים שאושרה במועצת העיר ב- 20/5/07 נוגעת לתעריף קיום אירוע בכיכר רבין.
- יש להדגיש כי באותה החלטה נקבעו גם תעריפי תוספות לארוע (כפי שמופיע בסעיף 132 ב').

2. **<u>סעיף 132</u>** – יש לשנות את המונח "עלות קיום הארוע" "לתעריף".
יש להוסיף כי בסיס התעריף כמצויין בסעיף 125, נובע מאישור ועדת התעריפים במוסדות העירייה המוסמכים.

3. **<u>סעיף 149</u>** – לעניין תחשיב תעריף רחבת בית אריאלה

3.1 כמצויין בנוסח ההחלטה של ועדת התעריפים מ- 12/02, בשל גודל ואופי רחבת בית אריאלה, הוצע לגבות דמי שימוש – המהווים 50% מדמי השימוש של חלקים מכיכר רבין – רצ"ב נספח א'.
לתעריף השכרת חלקים מכיכר רבין – צורף תחשיב כללי של עלויות להשכרת חלקים מהכיכר , שנכלל בפרוטוקול מס' 6/00 של ועדת התעריפים – ורצ"ב נספח ב'.

3.2 לאחרונה נערך באגף תקציבים וכלכלה תחשיב מפורט לעלות שימוש ברחבת בית אריאלה – לצורך קביעת תעריף מעודכן. התעריף אושר בועדת התעריפים 5/2010 מיום 10/10/2010, רצ"ב נספח ג'.
הנושא הועבר לועדת כספים ביום 21.10.10 והוסר מסדר היום, רצ"ב נספח ד'.

4. **<u>סעיף 155</u>** – יש לציין כי הכנסות מקיום ארועים ברחבת כיכר רבין וברחבת בית אריאלה נכללות ומשוייכות לתקציב העירייה בסעיפי ההכנסות.

5. **<u>סעיף 156</u>**
לעניין תחשיב תעריף רחבת הסינימטק.
ראה תשובתנו בסעיף 3.1

ב ב ר כ ה,

ס' גזבר
ומנהלת אגף התקציבים

העתק:
רכז תקציבים
מנהל גיוס משאבים ורכז הכנסות ותעריפים
מ' מח' תכנון תקציבי
תיק: מבקר העירייה

\\Ofc12801\takzivim\Takziv\MEVAKER\2010\413-10.doc

11. דמי שימוש בחלקים מרחבת הסינמטק / מוזיאון / ככר רבין

1. רקע

בפרוטוקול 6/2000 מיום 6.12.2000 אושרו תעריפי דמי שימוש בככר רבין.
בבדיקה של אגף הנכסים נמצא כי סטטוס רחבת הסינמטק ורחבת מוזיאון ת"א זהה לככר רבין.

2. תעריפים

בתיאום עם המשנה למנכ"ל מוצע לגבות תעריפים כדלקמן:
בגלל האופי של הרחבות, הקטן באופן משמעותי מככר רבין, מוצע לגבות דמי שימוש, המהווים 50% מדמי השימוש של ככר רבין כדלקמן:

א. דמי שימוש בחלקים מכיכר רבין (לצורך השוואה)

ימים / שטח השכרה	1 יום	2 ימים	3 ימים	4 ימים	עד שבוע	עד שבועיים	עד חודש
עד 500 מ"ר	3,000	4,500	6,000	7,000	8,000	13,250	19,750
500-1,000 מ"ר	4,500	6,000	7,500	8,500	9,500	14,750	21,250

ב. רחבת סינמטק / מוזיאון ת"א (מוצע)

ימים / שטח השכרה	1 יום	2 ימים	3 ימים	4 ימים	עד שבוע	עד שבועיים	עד חודש
עד 500 מ"ר	1,500	2,250	3,000	3,500	4,000	6,625	9,875
500-1,000 מ"ר	2,250	3,000	3,750	4,250	4,750	7,375	10,625

ג. תעריף גבייה עבור רחבת סינמטק / מוזיאון ת"א (תעריף מאושר)

ימים / שטח השכרה	1 יום	2 ימים	3 ימים	4 ימים	עד שבוע	עד שבועיים	עד חודש
כל הרחבה	1,500	2,250	3,000	3,500	4,000	6,625	9,875

הערות:

* הסביר לגבי התעריף הנ"ל.
* מסביר שלאחרונה חלה עליה בשימוש רחבות שקיימות בעיר.
המגמה לגביית התעריף היא להחזיר את ההוצאות עקב שכירת הרחבות.

הוחלט:

הוחלט לאשר תעריף גביה לרחבות סינמטק ומוזיאון ת"א לפי סעיף ג' דלעיל.

במחק: סדר יום לועדת העריפים מס' 6/2000 מיום 6.12.2000

:הל הכספים

וטוקול מספר 6/2000, מישיבת ועדת תעריפים שהתקיימה בתאריך 6/12/2000 , ט' בכסלו תשס"א

נספח- עלויות השכרת חלקים מהכיכר								
נושא	פעולה	עלות ההוצאות לפי ימים						
		1	2	3	4	עד שבוע	עד שבועיים	עד חודש
ניקיון	תוספת ניקיון יומי במקום הארוע	500 ¤	1,000 ¤	1,500 ¤	2,000 ¤	2,500 ¤	5,000 ¤	7,000 ¤
פיקוח הנהלת הבית	פיקוח צמוד על ההקמות ,ביצוע הוראות ופירוקים	500 ¤	750 ¤	1,000 ¤	1,250 ¤	1,500 ¤	3,000 ¤	5,000 ¤
פיקוח חניה	פיקוח על חנייה על הכיכר והצבת דוכנים מסביב	250 ¤	500 ¤	750 ¤	1,000 ¤	1,250 ¤	2,500 ¤	5,000 ¤
תיקון נזקים מקומיים וארוכי טווח	עד 500 ממ"ר	1,750 ¤	2,250 ¤	2,750 ¤	2,750 ¤	2,750 ¤	2,750 ¤	2,750 ¤
תיקון נזקים מקומיים וארוכי טווח	עד 1000 ממ"ר	3,250 ¤	3,750 ¤	4,250 ¤	4,250 ¤	4,250 ¤	4,250 ¤	4,250 ¤
סה"כ עלות עד 500 מ"ר		3,000 ¤	4,500 ¤	6,000 ¤	7,000 ¤	8,000 ¤	13,250 ¤	19,750 ¤
סה"כ עלות 500 עד 1,000 מ"ר		4,500 ¤	6,000 ¤	7,500 ¤	8,500 ¤	9,500 ¤	14,750 ¤	21,250 ¤

זלטת הועדה

שר את התעריפים המוצעים.

נספח ב

פרוטוקול ועדת תעריפים מס' 5.2010 מיום 10.10.10

3. תעריף לגביית החזר הוצאות בגין השכרת רחבת בית אריאלה

1. רקע

רחבת בית אריאלה מושכרת לעיתים להפגנות, עצרות וארועים שונים. היקף הפעילות הינו כ- 20 השכרות בשנה.

מטרת התעריף הינה כיסוי ההוצאות העודפות הנגרמות לעירייה בעקבות ההשכרות. ההוצאות העודפות הן בגין: פינוי אשפה, חשמל ועוד.

2. התעריפים

תעריפי השכרת הרחבה עודכנו לאחרונה בשנת 2002, בעבר נקבעו התעריפים אך ורק בהתאם למשך ההשכרה. על מנת להתאים ככל הניתן בין התעריף לעלות בפועל נקבעו התעריפים המוצעים בהתאם להיקף האירוע.
להלן פירוט התעריפים המוצעים (ראה נספח א' – תחשיב העלויות)

2.1. אירוע בסיסי

	מספר המשתתפים		
	עד 300	300-1,500	1,500 ומעלה*
תעריף	1,100 ₪	1,900 ₪	2,700 ₪

* תעריף זה יגבה גם עבור ארועים בעלי פחות מ- 1,500 משתתפים המצריכים תגבור בהיקף הניקיון

2.2. תוספות לאירוע

א. מחסומים - 2,500 ₪ לכל 100 מחסומים או חלק מהם.
ב. במקרים בהם מדובר בהשכרה לתקופה של יותר מיום אחד יקבע התעריף בסמכות המנהל האדמיניסטרטיבי של בית אריאלה וחשב המנהל בהתאם לתוספת העלויות הצפויה.

3. נהלים

3.1. יש לערוך חוזה בין הגוף המזמין לבין העירייה.

3.2. לא יתקיים אירוע ללא תשלום.

3.3. התעריפים הנקובים הם בגין עלויות האירוע. עבור נזקים שיגרמו לרכוש הציבורי יש לחייב בנפרד.

3.4. לאירועים שהתברר בהם, שההוצאות בפועל היו נמוכות יותר מהצפוי, בסמכות המנהל האדמיניסטרטיבי של בית אריאלה וחשב המינהל להפחית את התשלום, בהתאם להיקף ההוצאות בפועל.

3.5. התשלום יהיה עפ"י הצפי של מספר המשתתפים, במידה ויהיה פער מהותי, בין הצפי לבין מספר המשתתפים בפועל, העירייה רשאית לבדוק את החישוב שנית עפ"י הערכות המשטרה.

(סעיף 3)

פרוטוקול מס' (י"ט)25/10 מישיבת ועדת הכספים שהתקיימה
בתאריך י"ג חשוון תשע"א, 21.10.2010

530) <u>רשימה מס' 15 של העברות מסעיף לסעיף בתקציב הרגיל לשנת 2010</u>

הוחלט לאשר את רשימה מס' 15 של העברות מסעיף לסעיף בתקציב הרגיל לשנת 2010, המסתכמת לסך של 15,246,000 ₪ והמצ"ב.

531) <u>רשימה מס' 113 של תוספות בתקציב הרגיל לשנת 2010</u>

הוחלט לאשר את רשימה מס' 113 של תוספות בתקציב הרגיל לשנת 2010 המסתכמת לסך של 1,208,000 ₪ והמצ"ב.

532) <u>פרוטוקול מס' 5/2010 של ועדת תעריפים מיום 10.10.10</u>

הגזבר מציין כי סעיף מס' 3 בפרוטוקול ועדת תעריפים, העוסק בנושא החזר הוצאות בגין השכרת רחבת בית אריאלה, יורד מסדר היום.

בנוגע לסעיף מס' 2 העוסק בנושא דמי שימוש במגרשי הספורטק ובמגרשי הכדורגל, שאלה חברת המועצה גב' יעל בן יפת, האם קיימת אפשרות לתושבים להשתמש במגרשים.
דרור לוטן השיב כי הסעיף הנדון עוסק בתעריפים לקבוצות כדורגל אך קיימת אפשרות וקיים תעריף שונה לקבוצות תושבים לשימוש במגרשים.

בנוגע לסעיף מס' 4 העוסק בנושא גביית דמי ביטול מאוחר של הרשמה לגני טרום חובה ולמועדוניות גן, הבהיר מר חביב נאמן ממינהל החינוך כי מדובר בהקדמת תאריך שלאחריו יגבו דמי ביטול בגין ביטול ההרשמה לגנים ומועדוניות וזאת לצורך הערכות יותר נכונה של העירייה לפתיחת שנת הלימודים.

הוחלט לאשר את פרוטוקול מס' 5/2010 של ועדת תעריפים מיום 10.10.10, למעט סעיף 3 שירד מסדר היום.

מזכירת הועדה	**ראש העירייה**

נספח יב

עיריית תל-אביב-יפו
לשכת מנכ"ל העירייה

י"ג בשבט, התשע"א
18 ינואר 2011
סימוכין : 02251111

לכבוד

סמנכל תפעול
סמנכל משאבי אנוש ומינהל
סמנכל תכנון ארגון וממ
גזבר העירייה
ס.גזבר ומ.אגף החשבות
מ. אגף רישוי עסקים
ס. מנהל אגף התרבות והאמנויות
סגן בכיר ליועמש
מ. המחלקה לספורט
מ. תקציב הכנסות וגיוס משאבים
ס. מ. בתי העירייה
מנהלת לשכת מנכל
עוזרת ומנהלת לשכה

הנדון: **טיוטת מימצאים: דוח ביקורת אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים (18.1.11)**

בתאריך 18/01/2011 התקיימה ישיבה בנושא הנדון, בראשות מנכ"ל העירייה ובהשתתפות הר"מ והח"מ.

להלן סיכום מנכ"ל העירייה:

1. ההחלטה לקיום אירוע מתבססת על תפיסת עולם ועל שיקולי עלות-תועלת – התועלת הציבורית מהאירוע, הערך התרבותי, הבולטות וממול – העלות הכרוכה בכך.
2. תהליך אישור קיום הארועים מתבצע בצורה סבירה ותקינה. ע"מ להביא לאופטימיזציה של התהליך, יש לחדד ולשפר את אופן האישור.
3. ככלל, כל האירועים בשיתוף פעולה מצריכים אישור:
   א. אישור עקרוני לאירועים רוטיניים בתכנית העבודה.
   ב. ועדת פורום סמנכ"לים – בהשתתפות הגורם הממליץ ומנהל אגף החשבות, תהווה פורום מאשר. יופץ סיכום בכתב אשר יהווה הבסיס להמשך טיפול.
4. עם קבלת האישור, יועבר הנושא לשולחנה של הוועדה לאישור אירועים בשת"פ, לאישור ההתקשרות והחלטה לגבי מידת ההשתתפות העירונית. כמו כן, יש למלא הקריטריונים לפעולתה: פרסום מודעה בעיתון וכו'.
5. עם אישור הוועדה יתקיים סבב אישורים:תפעולי, תקשורתי, כספי וכו' (בהתאם לטופס). האישור העקרוני יצורף לסבב האישורים הנוספים ויתוייק במקום אחד – באחריות הועדה.

רחוב אבן גבירול 69, תל-אביב-יפו 64162 טלפון: 03-5218162, פקס: 03-5242696

6. הגורם המתכלל – מנהל אגף החשבות, , בשבתו כיו"ר הוועדה.
7. באחריות כל מנהל ארוע עירוני לוודא כי כל הנושאים שאושרו אכן מבוצעים בפועל.

ב ב ר כ ה,

רכזת ביקורת ופרוייקטים

העתקים:
רה"ע

נספח יג

From: ע. בכיר ראש העיר
Sent: Monday, January 24, 2011 9:38 AM
To: סגן מבקר העירייה
Cc: סמנכל תפעול
Subject: RE: טיוטת ממצאים לדוח ביקורת בנושא אישור קיום ארועים בשטחים עירוניים ציבוריים

שלום,

בהמשך לשיחתנו ולקריאת הסעיפים הנ"ל טיוטת הממצאים עברתי על פרוטוקול ועדת ההנהלה מיום 24.5.10 ולהלן התייחסותי:

הדיון בהנהלה נקבע על מנת להציג את הנוהל הקיים בנושא האירועים במרחב הציבורי. נוהל זה נקבע בשנת 2007 בשיתוף חברי מועצת העיר דאז.

הדעות בהנהלה היו שונות ומגוונות - חלק מהחברים העירו עליו והציעו הוספת קריטריונים שונים כפי שצויין בממצאי הביקורת אולם היו אחרים שטענו כי הנוהל הקיים הוא מספק ואף יש לבחון איך מאפשרים יותר אירועים במרחב הציבורי.

בכל מקרה ועדת ההנהלה לא החליטה על ביצוע שינויים בנוהל הקיים.

בדברי הסיכום של רה"ע הוא קיבל באופן עקרוני את העמדה שהנוהל הקיים עונה על הצרכים והתייחס להערות וההצעות השונות שהועלו (ראה עמ' 48 לפרוטוקול).

ראש העירייה ראה בדיון ובעמדות החשובות שהושמעו בו כסמן של מדיניות שיש לפעול לאורו בהפעלת הנוהל הקיים (בעמ' 50: "דיון כזה מחזיר בסופו של דבר את כולנו לאיזושהי פרופורציה, לאיזושהי התייחסות, מתוך הבנה שצריך רגישות יתר לנושא - וכך ינהגו מי שנוהג בעניין הזה.")

בתודה,

עוזר בכיר לראש העירייה

נספח יד

עיריית תל־אביב-יפו
אגף התרבות והאמנויות
המחלקה למופעים

יד' בשבט תשע"א
19 בינואר 2011

לכבוד
– מבקרת העירייה

חיה שלום,

הנדון: טיוטת ממצאים לדו"ח ביקורת בנושא אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים
מבקר העירייה – סימוכין: 35911910 מה- 13 בדצמבר 2010

להלן התייחסותי לטיוטת ממצאים לדו"ח הביקורת שבנדון:

- ראשית אבקש לציין, כי כל האירועים אושרו בוועדה לאירועים בשת"פ.

סעיף מס'	התגובה	הערות
.62	הננו מפנים לטבלה המצויינת בסעיף 75. לפיה נעשה תקצוב לכלל האירועים בשיתוף פעולה. אין במחלקה מידע מראש, לגביי האירועים השנתיים אותם מעוניינים היזמים לקיים בעיר. מידע זה מגיע לידיעת המחלקה, רק במועד פניית היזם אליה, בין בתחילת השנה, ובין במהלכה.	
.75	הסעיף התקציבי 01/822100/784/6 - שייך להנהלת אגף התרבות והאמנויות, ולא למחלקה למופעים.	
.76	בימים אלה מתפרסם **"קול קורא"** לציבור, שיפורסם באותו הנוסח גם באתר האינטרנט העירוני.	
.83	מצ"ב טופס תנאים לשיתוף פעולה.	יודגש כי היזם נדרש לחתום על המסמך הנדון, בו מפורטים התנאים.

בברכה,

ס' מנהל אגף התרבות והאמנויות
ומנהל המחלקה למופעים

נספח טו

עיריית תל־אביב-יפו
מינהל הכספים
אגף תקציבים וכלכלה

ט"ז באדר א, תשע"א
20 בפברואר, 2011
סימוכין : 11 / 94

אל : מתאמת פעולות מנהל הכספים

מאת : ס' גזבר ומנהל אגף תקציבים וכלכלה

הנדון: **טיוטת דו"ח ביקורת בנושא אישור קיום ארועים בשטחים עירוניים ציבוריים**

להלן התייחסות אגף תקציבים וכלכלה לטיוטת הממצאים:

סעיף 187 – המלצת הביקורת תטופל במהלך שנת 2011.

ב ב ר כ ה,

ס' גזבר
ומנהלת אגף תקציבים וכלכלה

העתק:
תיק: מבקר העירייה

רחוב אבן גבירול 69, תל־אביב-יפו 64162 טלפון: 03-5218506, פקס: 03-5218895, www.tel-aviv.gov.il

נספח טז

עיריית תל־אביב-יפו
מינהל החינוך התרבות והספורט
אגף החשבות

כ"ד באדר א', התשע"א
28 פברואר 2011
סימוכין : 07200911

אל : גזבר העירייה

מאת : ס. גזבר ומנהל אגף החשבות

הנדון : <u>טיוטת ממצאים לדו"ח ביקורת בנושא אישור קיום אירועים בשטחים עירוניים ציבוריים</u>

<u>סעיף 170</u>
למיטב ידיעתנו כל אירוע במרחב הציבורי אושר ע"י מנכ"ל העירייה או סמנכ"ל תפעול.

<u>סעיף 171</u>
ההמלצה בסעיף 193 נתקבלה ומיושמת.

<u>סעיף 174 וסעיפים 190 ו- 191</u>
החל משנת 2011 האחריות על פרסום ההודעה בעיתונות ובאתר האינטרנט הוטלה על יו"ר ועדת שת"פ ובוצעה כנדרש.

<u>סעיף 194</u>
מזכירת ועדת שת"פ מסכמת את דיוני פורום סמנכ"לים כאמור בהמלצה בסעיף 193, מפיצה אותם ומצרפת אותם לדיוני הועדה לשת"פ.

<u>סעיף 196</u>
לדעתי, אירוע בשת"פ כשמו כן הוא.
יצירת זיקה בין הרווח שיכול וייווצר בידי היזם עלולה ליצור את הצורך בהדדיות באם הוא יקלע לקשיים וזו לא כוונת השיטה.
לפיכך, אין דעתי מתיישבת עם המלצה זו.

<u>סעיף 177 וסעיף 198</u>
הדרך הנוכחית לפיה נוהגת העירייה לאשר התקשרות בשת"פ הינה קיבול הצעתו של היזם על הסייגים וההוראות הנכללים בפרוטוקול הועדה לשת"פ, וסיכומי סמנכ"ל לתפעול.
דרך זו הנהוגה שנים רבות הוכיחה את עצמה כדרך יעילה.
ואולם אם ימצא לנכון לבחון את עיגון ההתקשרות בחוזה פורמאלי יש לתת את הדעת לכל המרכיבים אשר מהווים היום דרך נוחה ופשוטה בהליך ההתקשרות.

<u>סעיף 199</u>
ההמלצה מקובלת ומיושמת.

ב ב ו ן כ ה,

ס. גזבר ומ אגף ה חשבות

העתקים :
סגנית חשב, מינהל החינוך